



CIERRE FISCAL  
Año 2019

Análisis de las cuentas públicas  
del último año de Macri

**Equipo de trabajo**

Horacio Fernández  
Samantha Horwitz  
Claudio Lozano  
Ana Rameri

**Coordinación**

Ana Rameri

Marzo 2020

## **Introducción**

Se presenta a continuación el último presupuesto ejecutado de la gestión de Cambiemos que permite no sólo realizar un balance del cierre del gobierno anterior, sino también alumbrar los rasgos heredados de un funcionamiento liberal del estado que el actual gobierno deberá transformar para dotarlo de mayor capacidad regulatoria y garante de los derechos sociales.

El año 2019 registra un déficit fiscal más abultado que el previsto inicialmente como resultado de un contexto recesivo que puso techo a la capacidad recaudatoria del Estado. En este sentido lo primero que surge es el fracaso de la promesa oficial que aseguraba que reduciendo la carga impositiva a los empresarios y sectores acomodados (habiéndose cumplido ya dos años de la reforma tributaria) llegaban las inversiones y el crecimiento. Más aún, el déficit no fue aún mayor porque durante el año ingresaron recursos extraordinarios provenientes de activos del sector público así como también la devaluación y restitución parcial de retenciones ofreció ciertas ventajas recaudatorias provenientes del comercio exterior. En otros términos, las ventas y concesiones de empresas públicas, el desarme del FGS y otros activos del Estado más la devaluación empobrecedora no fueron siquiera suficientes para cumplir la utópica meta del equilibrio fiscal.

No obstante el incumplimiento de las asfixiantes exigencias del FMI, respecto al 2018, el año pasado implicó una profundización del ajuste fiscal que recayó principalmente en el gasto primario. En la medida en que la economía achicaba su tamaño, la estrategia de sostener el crecimiento de los intereses de deuda fue posible a partir de la pulverización real de partidas sensibles del gasto social y el recorte de la inversión pública en educación, energía y vivienda. La desigualdad latente en la grilla presupuestaria del 2019 quedó materializada en una reasignación de los recursos públicos acorde a un mapa de privilegiados y desfavorecidos: los acreedores privados recibieron un 86% más que el año anterior mientras las partidas del gasto primario que deben enfrentar los crecimientos de precios cayeron en términos reales un -10,8%. Los salarios de los estatales cayeron un -13%, la atención en materia de seguridad social cayó un -12,6% (en particular, jubilaciones y pensiones un -6,1%), en educación y cultura un -25,5%, en salud un -11%, en asistencia social un -5,2%, en ciencia y técnica un -16,2%, entre otras pérdidas.

En definitiva, el presupuesto del 2019 forma parte de una secuencia de ejercicios fiscales organizados en torno al cumplimiento del pago de servicios de deuda. Paradójicamente, pese a que el ajuste sobre los ingresos de la población se realizó bajo la amenaza del default, éste irrumpió de todos modos en la escena política pocos meses antes de terminar el ejercicio aquí analizado. Será cuestión de esperar que los resultados de la reestructuración de la deuda encarada por el gobierno de Alberto Fernández devuelvan oxígeno fiscal y restituya las garantías arrebatadas.

## Síntesis

\* La ley de presupuesto previó para 2019 el ingreso de recursos por \$ 3,721 billones y la ejecución de gastos por \$4,317 billones, prediciendo un resultado primario equilibrado y un déficit financiero de \$596.065 millones, tras el pago de intereses de deuda.

\* La estimación de mayores recursos por \$1,1 billones implicaba suponer un crecimiento interanual de la recaudación del +42%. En paralelo, el gasto primario se estimó suponiendo un crecimiento interanual del +24,5%. Los intereses de deuda se esperaba crecieran +49%.

\* A diciembre de 2019, ingresaron finalmente recursos totales por \$3,93 billones, registrando un aumento de 51,4% respecto de 2018. Y el gasto primario fue devengado por \$4 billones, con un aumento nominal del 37,2%.

\* **RESULTADO 2019:** la comparación entre gastos devengados y recursos realizados resulta en un **déficit primario de -\$95.122 millones:** en 2018 se registró un déficit primario de -\$338.987 millones. Es decir, se logró por vía del ajuste del gasto primario, reducir interanualmente el déficit primario en 72%.

\* Los intereses pagados en el periodo alcanzaron los \$724.285 millones: 86,2% más que en 2018 y 21,5% que lo presupuestado para el ejercicio. El **resultado financiero fue DEFICITARIO por -\$819.407 millones.**

\* En 2019, la inflación interanual fue de 53%.

\* **La reducción del déficit primario se obtuvo en base a una caída real del gasto primario del 10%.**

\* En lo que hace a ingresos, la caída en la actividad explica que la recaudación apenas logró mantener su valor real en 2019. Y esto, sólo gracias al fuerte aumento de la recaudación por Derechos de Exportación, que creció +305%. **Las demás estimaciones de recursos no se cumplieron porque la recesión impactó negativamente en la recaudación tributaria.**

\* La caída en la actividad económica reduce los ingresos fiscales, provocando que toda búsqueda de reducción del déficit obligue a continuas reducciones del gasto primario. En 2019, **se destaca la caída real del Gasto de Capital (-26.5%): particularmente en Educación y Vivienda.**

\*Cabe aclarar que entre los recursos del año se contabilizan los **ingresos extraordinarios**, categoría que incluye "la remisión de utilidades vinculadas al traspaso de la ex Lotería Nacional S.E. a la órbita de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Decreto N° 743/16) por \$4.813,6 millones, los recursos transferidos del FGS a la ANSES, según lo establecido en el artículo 121 de la Ley de Presupuesto 2019 N° 27.467 para el financiamiento de la Reparación Histórica por \$ 64.236 millones, y los recursos provenientes de la venta de activos fijos de Empresas Públicas por \$44.595 millones (Decreto N°882/2016)."

\* **Si no se hubiera realizado la mencionada incorporación de recursos extraordinarios, el déficit primario del año hubiera alcanzado los -\$208.767 millones: casi el doble al informado oficialmente.**

## ❖ Resultado Primario y Financiero

La ley de presupuesto previó para 2019 el ingreso de recursos por \$ 3.721.261 millones y la ejecución de gastos por \$4.317.326 millones, prediciendo **un resultado primario equilibrado y un déficit financiero de \$ 596.065 millones**, equivalente al pago de intereses de deuda.

Para llegar a dicho resultado, el presupuesto estimó recursos mayores por \$1,10 billones, lo que anticipaba un crecimiento interanual del +41,8%. Para el gasto primario se estimó un crecimiento interanual de +24,5%. La comparación entre gastos primarios e ingresos predijo un resultado primario equilibrado. Para los intereses de deuda se esperaba un crecimiento del +48,9%, hasta alcanzar los \$596.273,3 millones.

**A diciembre de 2019**, se registró el ingreso de recursos por \$3.937.074 millones, evidenciando un aumento de 51,4% respecto de 2018. Los ingresos crecieron casi 10 p.p. más que lo previsto en el presupuesto. El gasto primario, devengado en \$4.032.195 millones, creció 37,2%: casi 13 p.p por encima de lo previsto en la ley. La comparación entre gastos devengados y recursos realizados al final del ejercicio resulta en un **déficit primario de \$95.122 millones**. En 2018, este resultado fue de -\$338.987 millones: en un ejercicio fiscal se logró reducir el déficit primario casi a su tercera parte.

En cuanto a los intereses pagados, alcanzaron en 2019 los \$ 724.285 millones: + 86,2% más que en 2018. **El resultado financiero fue, entonces, DEFICITARIO por -\$ 819.407 millones**.

### **Cuadro N°1. ESQUEMA AHORRO INVERSIÓN del SECTOR PÚBLICO NACIONAL. Base Caja – 4to Trimestre 2019**

INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL NO FINANCIERO					
Base caja- En millones de pesos					
en millones de pesos		Acumulado anual		v.i.	
		2019	2018	%	\$
<b>INGRESOS TOTALES</b>		<b>3.937.074</b>	<b>2.600.560</b>	<b>51,4%</b>	<b>1.336.514</b>
	<b>Tributarios</b>	<b>3.433.746</b>	<b>2.316.529</b>	<b>48,2%</b>	<b>1.117.216</b>
	<b>Rentas de la propiedad (1)</b>	<b>223.347</b>	<b>175.292</b>	<b>27,4%</b>	<b>48.055</b>
	<b>Otros ingresos corrientes</b>	<b>160.339</b>	<b>96.536</b>	<b>66,1%</b>	<b>63.803</b>
	<b>Ingresos de capital</b>	<b>119.642</b>	<b>12.202</b>	<b>880,5%</b>	<b>107.440</b>
<b>GASTOS PRIMARIOS</b>		<b>4.032.195</b>	<b>2.939.547</b>	<b>37,2%</b>	<b>1.092.648</b>
	<b>Gastos corrientes primarios</b>	<b>3.795.834</b>	<b>2.729.251</b>	<b>39,1%</b>	<b>1.066.583</b>
	Prestaciones sociales	2.438.300	1.692.039	44,1%	746.261
	Subsidios económicos	338.409	281.237	20,3%	57.172
	Gastos de funcionamiento y otros	705.733	536.201	31,6%	169.532
	Transferencias corrientes a provincias	127.832	79.266	61,3%	48.566
	Otros gastos corrientes	185.560	140.508	32,1%	45.052
	<b>Gastos de capital</b>	<b>236.362</b>	<b>210.296</b>	<b>12,4%</b>	<b>26.065</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>		<b>-95.122</b>	<b>-338.987</b>	<b>-71,9%</b>	<b>243.866</b>
<b>Intereses (2)</b>		<b>724.285</b>	<b>388.940</b>	<b>86,2%</b>	<b>335.345</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>		<b>-819.407</b>	<b>-727.927</b>	<b>12,6%</b>	<b>-91.480</b>

(1) Excluye las rentas de la propiedad: generadas por el BCRA por \$204.245 en 2019; generadas por activos del Sector Público no Financiero (SPNF) en posesión del FGS por \$175.039 M. en 2019 y \$77.808 M. en 2018; y generadas por activos del SPNF en posesión de organismos del SPNF excluyendo el FGS por \$15.435 M. y \$47.125 M. en 2018.

(2) Excluye intereses pagados Intra-Sector Público Nacional por \$190.474 M. en 2019 y \$124.933 M. en 2018.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos)  
– Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía)

El déficit final de 2019 fue 37,5% nominalmente superior al previsto en la Ley de Presupuesto.

Se observa que la mejora en el RESULTADO PRIMARIO (que pasa de un déficit de -\$338.987 millones en 2018 a -\$95.122 millones en 2019) se debe a la incorporación de una nueva categoría presupuestaria de recursos. Consta de la partida INGRESOS EXTRAORDINARIOS, tal como se registra en el INFORME MENSUAL DE INGRESOS Y GASTOS (IMIG) del SECTOR PÚBLICO NACIONAL, presentado por la Secretaría de Hacienda. En la misma se incluyen:

- la remisión de utilidades vinculadas al traspaso de la ex Lotería Nacional S.E. a la órbita de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Decreto N° 743/16) por \$4.813,6 millones.
- los recursos transferidos del FGS a la ANSES, según lo establecido en el artículo 121 de la Ley de Presupuesto 2019 N° 27.467 para el financiamiento de la Reparación Histórica \$ 64.236 millones.
- los recursos provenientes de la venta de activos fijos de Empresas Públicas por \$44.595 millones, tales como la Central Térmica Ensenada-Barragán por \$26.321 millones, la Central Térmica Brigadier López por \$14.095 millones y la concesión Aguada del Chañar por \$4.180 millones (Decreto N°882/2016).

Sin contabilizar los ingresos listados por la Secretaría de Hacienda, el déficit primario alcanzaría los -\$ 208.767 millones y el déficit financiero, los -\$ 933.052 millones.

Como ya fuera notado durante todo el ejercicio, **las políticas fiscales y monetarias restrictivas impactan negativamente sobre el crecimiento y resienten la evolución de la recaudación tributaria.** Como las estimaciones de recursos públicos no se cumplen, toda búsqueda de reducción del déficit obliga a continuas reducciones del gasto primario. En 2019, precisó también de la inclusión de fuentes extraordinarias de ingresos.

**Cuadro N°2 – Resultado Primario y Financiero sin recursos extraordinario – Base Caja, en millones de pesos- 2019 y 2018**

	Acumulado anual		v.i. %
	2019	2018	
INGRESOS TOTALES	3.937.074	2.600.560	51,4%
GASTOS PRIMARIOS	4.032.195	2.939.547	37,2%
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>-95.122</b>	<b>-338.987</b>	<b>-71,9%</b>
Intereses	724.285	388.940	86,2%
GASTO TOTAL	4.756.480	3.328.487	42,9%
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-819.407</b>	<b>-727.927</b>	<b>12,6%</b>
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	113.645	1.502	7468,3%
<b>RESULTADO PRIMARIO</b>	<b>-208.767</b>	<b>-340.489</b>	<b>-38,7%</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-933.052</b>	<b>-729.429</b>	<b>27,9%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos)  
– Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía)

## ❖ Recursos Tributarios y Totales

La estimación de recursos que sostuvo el presupuesto 2019 suponía ingresos totales +41,8% superiores a 2018. En particular, los Ingresos Tributarios y los Aportes y Contribuciones debían aumentar 45% y 31%, respectivamente, para verificarse los objetivos de la ley de presupuesto: alcanzar los \$ 3.721.261 millones.

A diciembre de 2019, ingresaron recursos por \$3.937.074 millones: +51% que en 2018. Los ingresos por aportes al sistema de Seguridad Social alcanzaron los \$1.224.439 millones registrando un crecimiento del +36% (por encima del previsto en el presupuesto en 30,9%). El total de Recursos tributarios creció 56% (también por encima de la previsión de 45%), pero marcando un diferencial comportamiento entre el conjunto de impuestos con bases internas, que aumentaron sólo 39%, y los impuestos que gravan el comercio exterior. Se destaca el comportamiento de la recaudación de los Derechos de Exportación, que crecieron 305%.<sup>1</sup>

### **Cuadro N°3 – Ingresos Totales del SECTOR PÚBLICO NACIONAL, años 2019 - 2018. Base Caja. En millones de pesos.**

	2019	2018	v.i.
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>3.817.431</b>	<b>2.588.357</b>	<b>47%</b>
- INGRESOS TRIBUTARIOS	2.209.307	1.414.607	56%
IVA neto de reintegros	685.753	495.578	38%
Ganancias	351.954	286.726	23%
Débitos y créditos	343.313	232.591	48%
Bienes personales	12.371	5.818	113%
Impuestos internos	47.470	37.035	28%
Combustibles	56.048	42.798	31%
Derechos de exportación	390.718	96.565	<b>305%</b>
Derechos de importación	130.988	104.048	26%
Resto tributarios	190.692	113.449	68%
- APORTES Y CONTRIB. A LA SEG. SOCIAL	1.224.439	901.922	36%
- RENTAS DE LA PROPIEDAD (1)	223.347	175.292	27%
- OTROS INGRESOS CORRIENTES	160.339	96.536	66%
<b>RECURSOS DE CAPITAL</b>	<b>119.642</b>	<b>12.202</b>	<b>880%</b>
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>3.937.074</b>	<b>2.600.560</b>	<b>51%</b>

(1) Excluye las siguientes rentas de la propiedad:

- las generadas por el BCRA por: \$204.245 en 2019.
- las generadas por activos del Sector Público no Financiero (SPNF) en posesión del FGS por: \$39.055 M. en dic/19, \$7.524 M. en dic/18, \$175.039 M. en 2019 y \$77.808 M. en 2018.
- las generadas por activos del SPNF en posesión de organismos del SPNF excluyendo el FGS por: \$542 M. en dic/19, \$11.876 M. en dic/18, \$15.435 M. en 2019 y \$47.125 M. en 2018.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos)  
- Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía)

Tal como fue detallado anteriormente, los Recursos de Capital incorporan varias fuentes de financiamiento extraordinarias: \$4.813,6 millones por remisión de utilidades vinculadas al traspaso de la ex Lotería Nacional S.E., \$64.236 millones de la transferencia de recursos del FGS a la ANSeS, y \$44.595 millones por venta de activos fijos de Empresas Públicas (\$26.321 millones de la venta de la Central Térmica Ensenada-Barragán, \$14.095 millones por la venta de la Central Térmica Brigadier López y \$4.180 millones por la concesión Aguada del Chañar).

<sup>1</sup>Cabe mencionar que a mediados de 2018 se reintrodujeron los Derechos de exportación sobre la totalidad de las mercancías comerciadas.

## ❖ **Gasto Primario y Total**

La proyección de gastos para 2019 indicaba un aumento interanual del gasto total del +27,43%. Para el gasto primario, se estimaba un aumento del +24,5% y para los intereses de deuda, un crecimiento del +49%.

Dentro de gasto primario sancionado, se pronosticó una reducción nominal del gasto de capital del -7,2% (principalmente explicada por la caída en el gasto en Inversión Real Directa) y un aumento del +27,1% en el gasto primario corriente. Para la principal partida del gasto - *Prestaciones de la Seguridad Social*- se esperaba un crecimiento del 37%.

Los datos de ejecución presupuestaria de 2019 registran un total devengado de \$4.756.480 millones, de los cuales \$4.032.195 millones corresponden a gastos primarios y \$724.285 millones al pago de intereses de la deuda pública. Con respecto a 2018, los gastos totales presentan un incremento de más de \$1,4 billones: +43%. El Gasto Primario creció \$1,092 billones (+37,2%) y los Intereses de deuda, + \$ 335.345 millones: +86,2%.

Dentro del gasto primario devengado, el gasto de capital creció +12,4% y el gasto corriente, +39%. En el Cuadro N°4 se muestra que Transferencias Corrientes a Provincias es la partida con mayor crecimiento interanual (+61%), seguida por la partida destinada a inversiones en Transporte (+56%). Son los únicos rubros que superaron el incremento interanual de los precios (+53%).

### **Cuadro N°4 –Gasto Total devengado 2019 – 2018. En millones de pesos.**

Base caja- En millones de pesos	Acumulado anual		v.i. %
	2019	2018	
<b>GASTOS PRIMARIOS</b>	<b>4.032.195</b>	<b>2.939.547</b>	<b>37%</b>
<b>Gastos corrientes primarios</b>	<b>3.795.834</b>	<b>2.729.251</b>	<b>39%</b>
Transferencias corrientes a provincias	127.832	79.266	61%
Prestaciones sociales	2.438.300	1.692.039	44%
Otros gastos corrientes	185.560	140.508	32%
Gastos de funcionamiento y otros	705.733	536.201	32%
Subsidios económicos	338.409	281.237	20%
<b>Gastos de capital</b>	<b>236.362</b>	<b>210.296</b>	<b>12%</b>
Transporte	96.998	62.295	56%
Agua potable y alcantarillado	23.115	17.951	29%
Otros	55.209	56.763	-3%
Energía	27.710	30.603	-9%
Vivienda	22.754	26.117	-13%
Educación	10.576	16.567	-36%
<b>Intereses (2)</b>	<b>724.285</b>	<b>388.940</b>	<b>86%</b>
<b>GASTO TOTAL</b>	<b>4.756.480</b>	<b>3.328.487</b>	<b>43%</b>

(2) Excluye intereses pagados Intra-Sector Público Nacional por: \$39.597 M. en dic/19, \$19.400 M. en dic/18, \$190.474 M. en 2019 y \$124.933 M. en 2018.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos)  
– Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía)

Al interior del gasto de capital, es evidente el ajuste operado durante 2019. **Las inversiones en energía, vivienda y educación perdieron presupuesto nominal por -9%, -13% y -36%, respectivamente.**

**El pago de Intereses de Deuda creció 86,2% respecto de 2018 para alcanzar los \$724.285 millones.**

#### ❖ *Caída real de la recaudación - Ajuste Real del Gasto Primario*

La mejora lograda en el resultado primario se debió en 2019, en gran parte, a un ajuste real provocado sobre el gasto primario de más de 10 puntos.

La recaudación crece menos que los precios. Medida contra la evolución de los precios, la recaudación tributaria apenas logró mantenerse constante en términos reales (-1%). Esto se explica **gracias al crecimiento de la recaudación por Derechos de exportación, que aumentaron más de 300% nominalmente, como consecuencia de modificaciones normativas y el adelantamiento de las exportaciones.**

El resto de los recursos tributarios mostró un profundo ajuste real:

- los ingresos del sistema de Seguridad Social perdieron -11,2% en el año, como consecuencia del deterioro real de los salarios y la destrucción de los puestos de trabajo del segmento registrado de los asalariados.
- la recaudación impositiva solo fue positiva en términos reales para Bienes Personales, que volvió a cobrarse tras la aplicación de beneficios parte de la ley 27.260 (en lo referido al Régimen de Sinceramiento Fiscal)
- los demás impuestos, vinculados a la evolución de los ingresos, el consumo y la actividad, perdieron hasta 20% interanualmente en valores reales.



## **Cuadro N°5 – Ingresos Totales del SPN. Variación interanual nominal y real, en %.**

Base caja- En millones de pesos	Acumulado anual		nominal	real
	2019	2018	var %	
<b>INGRESOS TOTALES</b>	<b>3.937.074</b>	<b>2.600.560</b>	<b>51,4%</b>	<b>-1,6%</b>
<b>Tributarios</b>	<b>3.433.746</b>	<b>2.316.529</b>	<b>48,2%</b>	<b>-3,6%</b>
Derechos de exportación	390.718	96.565	304,6%	163,0%
Bienes personales	12.371	5.818	112,6%	38,2%
Resto tributarios	190.692	113.449	68,1%	9,3%
Débitos y créditos	343.313	232.591	47,6%	-4,0%
IVA neto de reintegros	685.753	495.578	38,4%	-10,0%
Aportes y contribuciones a la seguridad social	1.224.439	901.922	35,8%	-11,7%
Combustibles	56.048	42.798	31,0%	-14,9%
Impuestos internos	47.470	37.035	28,2%	-16,7%
Derechos de importación	130.988	104.048	25,9%	-18,2%
Ganancias	351.954	286.726	22,7%	-20,2%
<b>Rentas de la propiedad (1)</b>	<b>223.347</b>	<b>175.292</b>	<b>27,4%</b>	<b>-17,2%</b>
FGS	117.043	58.075	101,5%	31,0%
Resto rentas de la propiedad	106.304	117.217	-9,3%	-41,0%
<b>Otros ingresos corrientes</b>	<b>160.339</b>	<b>96.536</b>	<b>66,1%</b>	<b>8,0%</b>
Ingresos no tributarios	123.215	79.655	54,7%	0,6%
Transferencias corrientes	17.346	1.684	930,1%	569,6%
Resto ingresos corrientes	19.778	15.198	30,1%	-15,4%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>119.642</b>	<b>12.202</b>	<b>880,5%</b>	<b>537,4%</b>

(1) Excluye las siguientes rentas de la propiedad: - las generadas por el BCRA por: \$204.245 en 2019./ - las generadas por activos del Sector Público no Financiero (SPNF) en posesión del FGS por: \$39.055 M. en dic/19, \$7.524 M. en dic/18, \$175.039 M. en 2019 y \$77.808 M. en 2018./ - las generadas por activos del SPNF en posesión de organismos del SPNF excluyendo el FGS por: \$542 M. en dic/19, \$11.876 M. en dic/18, \$15.435 M. en 2019 y \$47.125 M. en 2018.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IMIG (Informe Mensual de Ingresos y Gastos)  
– Secretaría de Hacienda (Ministerio de Economía)

Entre los recursos no tributarios, se destaca el aumento de la partida de Transferencias Corrientes que contabiliza ingresos del Fondo Argentino de Hidrocarburos (\$8.5400 millones) y de Fideicomiso para la Cobertura Universal de Salud (por \$ 4.900 millones). El aumento de la partida de Ingresos de Capital también es superior al de los precios. Esto se explica por la venta de activos del FGS.

**Ajuste real del Gasto Primario.** El gasto primario devengado en 2019 perdió casi 11% de poder real de intervención, si se compara su evolución con la de los precios de la economía.

Al interior del gasto primario corriente se destaca la pérdida de valor de las remuneraciones del sector público, que cae casi 13%. También se verifica un marcado ajuste en los subsidios económicos y en todo lo que hace a gastos de funcionamiento. Las jubilaciones y pensiones contributivas perdieron 6% de valor real. La Asignación Universal por Hijo (AUH) logró una pequeña retribución del 3%.

**Cuadro N°6 – Gasto Primario del SPN. Variación interanual nominal y real, en %. En millones de pesos.**

Base caja- En millones de pesos	Acumulado anual		nominal	real
	2019	2018	var %	
<b>GASTOS PRIMARIOS</b>	<b>4.032.195</b>	<b>2.939.547</b>	<b>37%</b>	<b>-10,8%</b>
Salarios	536.937	400.835	34%	-12,9%
Transferencias corrientes a provincias	127.832	79.266	61%	4,8%
Prestaciones sociales	2.438.300	1.692.039	44%	-6,3%
Otros gastos corrientes	185.560	140.508	32%	-14,2%
Gastos de funcionamiento y otros	705.733	536.201	32%	-14,4%
Jubilaciones y pensiones contributivas	1.687.707	1.167.949	45%	-6,1%
Asignación Universal para Protección Social	137.619	86.891	58%	3,0%
Subsidios económicos	338.409	281.237	20%	-21,8%
<b>Gastos de capital</b>	<b>236.362</b>	<b>210.296</b>	<b>12%</b>	<b>-26,9%</b>
Transporte	96.998	62.295	56%	1,2%
Agua potable y alcantarillado	23.115	17.951	29%	-16,3%
Otros	55.209	56.763	-3%	-36,8%
Energía	27.710	30.603	-9%	-41,1%
Vivienda	22.754	26.117	-13%	-43,4%
Educación	10.576	16.567	-36%	-58,5%

Los Gastos de Capital sufrieron el ajuste real más brutal: -27%. Con excepción de la función Transporte, que apenas mantiene el valor real de las inversiones, todas las demás partidas sufren recortes reales, e incluso, nominales: caso de Educación y Salud.

**ANEXO – Administración Nacional. Evaluación del gasto por finalidad y funciones. CREDITO PRESUPUESTADO Y GASTO DEVENGADO**

El Sector Público Nacional se compone de la Administración Nacional (Administración central, Organismos descentralizados e Instituciones de la Seguridad social), los Fondos Fiduciarios, los otros Entes del Sector Público Nacional más las empresas públicas nacionales.

Se presenta a continuación el análisis del gasto presupuestado y ejecutado (a nivel devengado) por la Administración Nacional en 2019.

En 2019 se devengó un total de gasto de \$ 4.535.599 millones equivalente al 109% del crédito presupuestado.

Como se desprende de la comparación realizada en el Cuadro N°7, entre el gasto presupuestado y ejecutado (devengado) en 2019, desglosado por Finalidad y Función, *Servicios Económicos* resultó ser la partida con mayor sobre ejecución presupuestaria, con un registro de ejecución superior al 200%, que triplicó su presupuesto. La sigue *Administración Gubernamental* con una sobre ejecución del 163% y *Deuda Pública*, con una ejecución del 125%<sup>2</sup>.

La partida de *Servicios Sociales* y *Servicios de Seguridad* ejecutó el total de su presupuesto.

<sup>2</sup>Las cifras expresadas en este anexo contienen intereses y rentas de la propiedad pagadas entre instituciones del sector público, son por tanto mayores a los montos neteados presentados en el cuerpo del trabajo.

Entre las funciones ECONÓMICAS, se destaca la ejecución de la función *transporte*, sobre ejecutada en un 159% y *ecología y medio ambiente*, sobre ejecutada en 157%. Entre las funciones SOCIALES, *promoción y asistencia social* y *salud* superaron los créditos iniciales. El resto de las funciones cumplieron con las previsiones presupuestarias.

**Cuadro N°7. Gasto del SPN, por finalidad y función. Presupuesto Inicial vs. Acumulado Anual (Devengado). Diferencia relativa y absoluta. En millones de pesos.**

FINALIDAD y FUNCIÓN	2019		Ejecución
	Presupuesto Inicial	Acumulado Anual (Devengado)	%
<b>SERVICIOS ECONÓMICOS</b>	<b>269.272</b>	<b>549.047</b>	<b>204%</b>
Transporte	158.863	252.740	159%
Ecología y Medio Ambiente	8.482	13.319	157%
Energía, Combustibles y Minería	222.895	246.470	111%
Agricultura	10.967	12.010	110%
Seguros y Finanzas	1.288	1.221	95%
Comunicaciones	12.263	11.399	93%
Industria	8.886	8.198	92%
Comercio, Turismo y Otros Servicios	4.491	3.688	82%
<b>ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL</b>	<b>135.212</b>	<b>219.992</b>	<b>163%</b>
<b>DEUDA PÚBLICA</b>	<b>746.389</b>	<b>930.842</b>	<b>125%</b>
<b>SERVICIOS SOCIALES</b>	<b>2.642.080</b>	<b>2.647.870</b>	<b>100,2%</b>
Promoción y Asistencia Social	66.472	88.955	134%
Salud	149.697	162.493	109%
Ciencia y Técnica	46.259	48.134	104%
Vivienda y Urbanismo	28.671	29.303	102%
Seguridad Social	2.086.513	2.068.215	99%
Trabajo	10.735	10.370	97%
Educación y Cultura	229.304	219.436	96%
Agua Potable y Alcantarillado	24.429	20.963	86%
<b>SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD</b>	<b>187.771</b>	<b>187.848</b>	<b>100,04%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>4.172.312</b>	<b>4.535.599</b>	<b>109%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Presupuesto Abierto – Ministerio de Economía de la Nación. Sin Aplicaciones ni Fuentes Financieras ni Contribuciones y Gastos Figurativos.

Ahora bien, si cotejamos lo ejecutado en el año 2019 respecto al año anterior, tal como se observa en el Cuadro N°8, es posible remarcar algunas cuestiones. Como era previsible, la partida con mayor crecimiento interanual resultó ser la DEUDA PÚBLICA. Las demás finalidades exhibieron aumentos nominales moderados, por debajo de la crecida inflacionaria del 53,8%, lo cual consecuentemente tuvo repercusión en la evidencia de caídas reales del gasto en todas ellas, siendo la más pronunciada SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD (-19,9%).

Al analizar en detalle las funciones de la finalidad SERVICIOS SOCIALES, cuya caída real fue del -14,3%, notamos que, incluso evidenciando en todas ellas un crecimiento nominal interanual, los recursos destinados fueron corroídos por la volatilidad de los precios de la economía, con ajustes reales que van desde -5,2% en *promoción y asistencia social*, -12,6% en *seguridad social*, -13,3% en *trabajo*, hasta -45,2% en *vivienda y urbanismo*. Por su parte, las funciones pertenecientes a SERVICIOS ECONÓMICOS exhibieron un comportamiento similar, siendo que todas sufrieron el ajuste real, destacándose *comercio* (-28%), *comunicaciones* (-36,8%) e *industria* (-42%). La función *ecología y medio ambiente* fue la encargada de compensar con creces la variación promedio total de la finalidad (-15,7%), siendo la única que presentó una variación real positiva, del +6,1%.

**Cuadro N°8. Gasto de la Administración Nacional, por finalidad y función.**  
**Variación nominal y ajuste real. Años 2018 y 2019.**

FINALIDAD y FUNCIÓN	Acumulado Anual (Devengado)		Variación %	
	2019	2018	Nominal	Real
<b>SERVICIOS SOCIALES</b>	<b>2.647.870</b>	<b>2.009.126</b>	<b>31,8%</b>	<b>-14,3%</b>
Seguridad Social	2.068.215	1.538.346	34,4%	-12,6%
Educación y Cultura	219.436	191.481	14,6%	-25,5%
Salud	162.493	118.728	36,9%	-11,0%
Promoción y Asistencia Social	88.955	60.985	45,9%	-5,2%
Ciencia y Técnica	48.134	37.350	28,9%	-16,2%
Vivienda y Urbanismo	29.303	34.781	-15,7%	-45,2%
Agua Potable y Alcantarillado	20.963	19.676	6,5%	-30,7%
Trabajo	10.370	7.780	33,3%	-13,3%
<b>SERVICIOS ECONÓMICOS</b>	<b>549.047</b>	<b>423.136</b>	<b>29,8%</b>	<b>-15,7%</b>
Transporte	252.740	172.620	46,4%	-4,8%
Energía, Combustibles y Minería	246.470	206.979	19,1%	-22,6%
Ecología y Medio Ambiente	13.319	8.160	63,2%	6,1%
Agricultura	12.010	10.070	19,3%	-22,5%
Comunicaciones	11.399	11.719	-2,7%	-36,8%
Industria	8.198	9.186	-10,8%	-42,0%
Comercio, Turismo y Otros Servicios	3.688	3.330	10,8%	-28,0%
Seguros y Finanzas	1.221	1.072	13,9%	-25,9%
<b>DEUDA PÚBLICA</b>	<b>930.842</b>	<b>554.167</b>	<b>68,0%</b>	<b>9,2%</b>
<b>ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL</b>	<b>219.992</b>	<b>160.046</b>	<b>37,5%</b>	<b>-10,6%</b>
<b>SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD</b>	<b>187.848</b>	<b>152.506</b>	<b>23,2%</b>	<b>-19,9%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>4.535.599</b>	<b>3.298.979</b>	<b>37,5%</b>	<b>-10,6%</b>
<b>IPC - Var % '18/'19</b>	<b>53,8%</b>			

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Presupuesto Abierto – Ministerio de Economía de la Nación.  
Sin Aplicaciones ni Fuentes Financieras ni Contribuciones y Gastos Figurativos.